**Концепция  
развития социального добровольчества  
в Красноярском крае**

**1.  Общие положения**

1.1.  Концепция развития социального добровольчества в Красноярском крае (далее - Концепция) – документ отражающий состояние основных проблем в сфере социального добровольчества и путей их решения.

1.2.  В Концепции отражены цель, задачи и принципы развития социального добровольчества в Красноярском крае, значимость [консолидации](http://pandia.ru/text/category/konsolidatciya/) потенциала [общественных объединений](http://pandia.ru/text/category/obshestvenno_gosudarstvennie_obtzedineniya/), [некоммерческих организаций](http://pandia.ru/text/category/nekommercheskie_organizatcii/), муниципальных учреждений, [органов местного самоуправления](http://pandia.ru/text/category/organi_mestnogo_samoupravleniya/).

1.3.  Концепция является основой для разработки программ, законодательных и нормативно-правовых актов, планов и других организационных и методических документов в сфере социального добровольчества на муниципальном и краевом уровнях.

1.4. Концепция призвана способствовать активизации важнейшего для общества и государства ресурса социально-ответственного инициативного гражданина и направлена на создание благоприятных условий для добровольческой деятельности, полноценного участия граждан в общественной жизни, внедрения инновационных методов и подходов в систему [социального развития](http://pandia.ru/text/category/sotcialmzno_yekonomicheskoe_razvitie/), формирования новых перспективных форм занятости населения, развития отечественных традиций благотворительности, милосердия, социального служения в Красноярском крае.

1.5. Настоящая Концепция является рекомендательным программным документом, раскрывающим основные направления развития добровольческой деятельности в Красноярском крае.

1.6. Концепция может быть утверждена распоряжением Правительства [Красноярского края](http://pandia.ru/text/category/krasnoyarskij_kraj/) как регламентирующий документ в области добровольчества, деятельности органов государственной власти Красноярского края, органов местного самоуправления Красноярского края, коммерческих и некоммерческих организаций, в том числе учебных заведений, организаций гражданского сектора и молодежных объединений.

1.7. Концепция учитывает особенности социально-экономического развития Красноярского края, но может использоваться для развития добровольческой деятельности в других субъектах Российской Федерации на основе договоров Красноярского края с данными субъектами Российской Федерации.

1.8. Концепция развития социального добровольчества в Красноярском крае разработана в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами от 01.01.2001 "Об общественных объединениях", от 01.01.2001 "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях", от 01.01.2001 "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации", от 01.01.2001 «Стратегией государственной молодежной политики в Российской Федераций», [методическими рекомендациями](http://pandia.ru/text/category/metodicheskie_rekomendatcii/) по развитию добровольческой деятельности в субъектах Российской Федерации и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края, регулирующими вопросы развития социальной сферы и институтов гражданского общества.

1.9. Концепция разработана министерством спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края во взаимодействии с Молодежным Правительством дублеров (Молодежным экспертным советом) при Губернаторе Красноярского края, коммерческими и некоммерческими организациями, ведущими добровольческую деятельность.

1.10. В случае необходимости Концепция может изменяться и дополняться.

**2. Основные понятия, используемые в Концепции**

2.1.  Добровольчество (добровольческая деятельность) - форма обеспечения занятости населения, основанная на его не денежном стимулировании вне зависимости от имущественного положения, социального статуса, взглядов, религиозных убеждений и национальной принадлежности, осуществляемая вне рамок какого-либо оплачиваемого труда, коммерческих отношений или государственной службы физическими лицами, ассоциациями или юридическими лицами на благо общества на основе свободного волеизъявления и без намерения извлечь финансовую выгоду, для решения социальных задач.

2.2.  Доброволец («волонтер») – гражданин, который по собственной воле время от времени или на регулярной основе жертвует все время, труд или профессиональное мастерство без расчета на [денежное вознаграждение](http://pandia.ru/text/category/denezhnoe_voznagrazhdenie/" \o "Денежное вознаграждение).

2.3.  Добровольческая организация – некоммерческая организация, деятельность которой направлена на решение социальных задач через осуществление добровольческой деятельности (привлечение добровольцев).

2.4.  Добровольческое объединение – объединение граждан (формальное или неформальное), созданное для решения социальных задач через осуществление добровольческой деятельности (привлечение добровольцев).

2.5.  Социальное добровольчество – добровольный труд, осуществляемый отдельными гражданами или организациями гражданского сектора и направленный на решение социальных проблем, в том числе проблем занятости в условиях кризиса.

2.6.  Координационный совет (по взаимодействию с добровольческими организациями) -[коллегиальный](http://pandia.ru/text/category/koll/" \o "Колл) консультативный орган, образованный в целях создания механизмов эффективного участия добровольческих организаций в решении социальных, культурных и [экономических проблем](http://pandia.ru/text/category/yekonomicheskaya_problematika/" \o "Экономическая проблематика) и осуществляющий свою деятельность на общественных началах;

2.7.  Личная книжка волонтера – документ, в котором отмечены все мероприятия, проекты и акции в которых[владелец](http://pandia.ru/text/category/vladeletc/" \o "Владелец) паспорта добровольца принимал участие за время социальной стажировки и добровольческой деятельности.

**3. Анализ состояния добровольчества в Красноярском крае**

В Красноярском крае есть потенциал для развития социального добровольчества, однако механизмы привлечения добровольцев работают недостаточно эффективно. Во многом это связано с недостаточной информированностью [населения Красноярского края](http://pandia.ru/text/category/naselenie_krasnoyarskogo_kraya/" \o "Население Красноярского края) о деятельности добровольческих организаций, о принципах и механизмах участия в добровольческой деятельности.

В [июле 2007](http://pandia.ru/text/category/iyulmz_2007_g_/" \o "Июль 2007 г.) года на территории молодежного лагеря «ТИМ «Бирюса» впервые был организован «Слет Добровольцев Красноярского края» и принято решение о формировании дружины «Добровольцев» и организации добровольческого движения на территории Красноярского края. Основная цель дружины - объединение усилий отдельных добровольческих команд и добровольческих организаций Красноярского края, путем разработки совместного плана работы по развитию добровольческого движения и оптимизации механизмов эффективного сотрудничества добровольцев. На сегодняшний день в 53 [муниципальных образованиях](http://pandia.ru/text/category/munitcipalmznie_obrazovaniya/" \o "Муниципальные образования) Красноярского края активно развивается добровольческое движение.

Активно в добровольческую деятельность на территории Красноярского края вовлечена молодежь в возрасте от 14 до 21 года. По данным за 2009 год в крае зарегистрировано 177 добровольческих организации (8700 человек). Потенциал добровольческой активности для других возрастных групп населения – работающие граждане, пенсионеры, временно [безработные](http://pandia.ru/text/category/bezrabotitca/" \o "Безработица), в большей степени является неактуальным.

Основные проблемы, препятствующие развитию добровольчества на территории Красноярского края:

·  отсутствие нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность добровольцев;

·  отсутствие свода прав и обязанностей, кодекса добровольцев, регулирующего [взаимоотношения](http://pandia.ru/text/category/vzaimootnoshenie/" \o "Взаимоотношение) между субъектами и объектами добровольчества;

·  отсутствие инфраструктуры развития добровольчества;

·  низкий уровень взаимодействия добровольческих организаций и добровольческих объединений с органами государственной власти и местного самоуправления;

·  низкая информационная обеспеченность и активность [средств массовой информации](http://pandia.ru/text/category/sredstva_massovoj_informatcii/" \o "Средства массовой информации) в освещении добровольческих инициатив;

·  слаборазвитая система мотивации;

**4.  Цель и задачи развития социального добровольчества**

4.1.  Цель – создание условий для повышения уровня социальной активности населения Красноярского края, посредством развития социального добровольчества.

4.2.  Задачи развития социального добровольчества:

·  Формирование условий для расширения объемов благотворительной и добровольческой деятельности, как основных механизмов в самоорганизации и самореализации молодежи на принципах партнерства.

·  Совершенствование [нормативной правовой](http://pandia.ru/text/category/normi_prava/" \o "Нормы права) базы по добровольчеству и внедрение кодекса добровольца (свода прав и обязанностей сторон, оказывающих/получающих добровольческие услуги).

·  Укрепление партнерства между добровольческими организациями, органами государственной власти, местного самоуправления и бизнеса в решении социально значимых проблем.

·  Выстраивание межведомственных связей с целью реализации значимых проектов Красноярского края.

·  Создание Координационного совета, как коллегиального консультативного органа.

·  Обеспечение методическим сопровождением добровольческие организации и объединения через семинары, тренинги и [образовательные программы](http://pandia.ru/text/category/obrazovatelmznie_programmi/" \o "Образовательные программы).

·  Содействие [информационному обеспечению](http://pandia.ru/text/category/informatcionnoe_obespechenie/" \o "Информационное обеспечение) добровольческой деятельности в средствах массовой информации в целях формирования положительного образа добровольческой деятельности.

4.3.  Условиями реализации Концепции является наличие ресурсного обеспечения:

·  финансовые ресурсы;

·  ресурсы муниципальных образований (координационные советы, молодежные центры);

·  кадровые ресурсы;

информационно-методические ресурсы.

**5.  Направления развития социального добровольчества  
в Красноярском крае**

·  «Экология» - деятельность, направленная на улучшение окружающей среды;

·  «Помощь детям» - деятельность, направленная на работу с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию;

·  «ЗОЖ», деятельность, направленная на пропаганду здорового образа жизни, в том числе профилактика злоупотребления психоактивными веществами (алкоголь, табак, наркомания);

·  «Социальная реклама» – разработка и выпуск социальной рекламы;

·  «Помощь лицам с ограниченными возможностями» - деятельность, направленная на создание комфортных условий жизни для лиц с ограниченными возможностями;

·  «Доброволец - профориентатор» - деятельность, направленная на информирование школьников о существующих профессиях;

·  «Донорство» - деятельность, направленная на создание программ по распространению донорства и увеличению количества доноров;

·  «Патриотическое воспитание граждан» - деятельность, направленная на проведение мероприятий по организации поисковой работы и привлечению добровольцев к восстановлению памятников истории и культуры;

·  «Милосердие» - деятельность, направленная на безвозмездную помощь пожилым.

**6. Создание инфраструктуры добровольчества Красноярского края**

Формирование инфраструктуры поддержки молодежного добровольчества в Красноярском крае осуществляется на краевом и муниципальном уровне.

6.1. Структура социального добровольчества в Красноярском крае.

На территории Красноярского края функционируют следующие организации, направленные на развитие добровольчества.

Координационный совет по взаимодействию с добровольческими организациями Красноярского края (далее - Совет) - коллегиальный консультативный орган при министерстве спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края. Совет образован в целях создания механизмов эффективного участия добровольческих организаций в решении социальных, культурных и экономических проблем Красноярского края, содействия развитию добровольческой деятельности и ее координации на территории Красноярского края.

Краевое [государственное бюджетное учреждение](http://pandia.ru/text/category/gosudarstvennie_byudzhetnie_uchrezhdeniya/" \o "Государственные бюджетные учреждения) «Красноярский краевой Дворец молодежи» - оператор развития социального добровольчества на территории Красноярского края. Деятельность учреждения направлена на формирование [методов управления](http://pandia.ru/text/category/tehnologii_upravleniya/" \o "Технологии управления)добровольческими ресурсами по всему спектру добровольческих услуг; мониторинг добровольческой деятельности и направлений;[информационный обмен](http://pandia.ru/text/category/informatcionnij_obmen/" \o "Информационный обмен) между добровольческими организациями; популяризацию, признание и поощрение добровольческих инициатив в обществе. Работает в прямом сотрудничестве с органами государственной власти, некоммерческими, [коммерческими организациями](http://pandia.ru/text/category/kommercheskie_organizatcii/" \o "Коммерческие организации), государственными учреждениями и СМИ.

Краевой методический центр по развитию добровольчества в молодежной среде – центр обеспечивает реализацию молодежной политики в Красноярском крае в области социального добровольчества; обеспечивает ресурсную поддержку комплексу услуг для эффективной организации добровольческой деятельности, путем консультаций, обучения, методических рекомендаций. Данная организация обладает универсальными технологиями и методами.

Добровольческие организации и добровольческие объединения Красноярского края - являются институтами реализации проектов по развитию добровольчества, центрами привлечения и подготовки волонтеров для работы в проектах.

Вышеперечисленные организации взаимодействуют с органами государственной и муниципальной власти, в частности с отделами по делам молодежи и муниципальными молодежными центрами.

6.2 Механизмами реализации Концепции являются:

·  Принятие нормативных [правовых актов](http://pandia.ru/text/category/pravovie_akti/" \o "Правовые акты), направленных на создание системы поддержки молодежного добровольчества в Красноярском крае;

·  Разработка и утверждение планов мероприятий по реализации Концепции на годы;

·  Проведение мониторинга процесса создания и деятельности инфраструктуры поддержки молодежного добровольчества в муниципальных образованиях Красноярского края;

·  Осуществление деятельности Координационного совета по взаимодействию с добровольческими организациями;

·  Создание системы способов передачи полученных знаний и опыта между добровольческими организациями и специалистами.

6.3. Поддержка социального добровольчества:

·  обеспечение межведомственного взаимодействия на краевом уровне с целью получения возможности добровольческим организациям и добровольческим объединениям оформления муниципальных «заказов»;

·  создание и обеспечение работы краевых и местных программ индивидуального стимулирования добровольчества;

·  содействие формированию, функционированию и развитию инфраструктуры добровольчества на территории Красноярского края;

·  поощрение и стимулирование добровольцев и добровольческих организаций социальной сферы как на основе проведения профильных конкурсов в сфере добровольчества, так и на основе представления к наградам отличившихся добровольцев и добровольческих организаций;

·  [долевое участие](http://pandia.ru/text/category/dolevoe_uchastie/" \o "Долевое участие), субсидирование и предоставление грантов устойчивым и эффективным добровольческим социальным программам и проектам,

·  содействие информационному обеспечению добровольческой деятельности в средствах массовой информации в целях позитивного освещения добровольчества,

·  стимулирование процесса разработки и реализации совместных добровольческих программ государственными и негосударственными организациями социальной сферы, программ, ориентированных на расширение социальной помощи и услуг населению посредством развития социального добровольчества,

·  формирование системы моральных стимулов для участия молодежи в благотворительной и добровольческой деятельности, содействующих ее общественному признанию;

·  развитие системы подготовки кадров для благотворительных и иных некоммерческих организаций, включая модернизацию образовательных стандартов и учебных программ учреждений [профессионального образования](http://pandia.ru/text/category/professionalmznoe_obrazovanie/" \o "Профессиональное образование), а также развитие системы [дополнительного образования](http://pandia.ru/text/category/dopolnitelmznoe_obrazovanie/" \o "Дополнительное образование).

Однако осуществление поддержки добровольчества не возможно без создания развитой инфраструктуры, прежде всего, необходимо создание центров развития добровольчества в муниципальных образованиях Красноярского края, координацию деятельности осуществляет Краевой Координационный совет. Совет образуется в целях создания механизмов эффективного участия добровольческих организаций, добровольческих объединений в решении социальных, культурных и экономических проблем Красноярского края. Так же Совет призван развивать и поддерживать краевую сеть добровольческих организаций через построение системы операционного управления центрами развития добровольчества и пропагандировать в этой сети идеологию добровольчества. В задачи Совета так же входит создание [базы данных](http://pandia.ru/text/category/bazi_dannih/" \o "Базы данных) добровольцев и добровольческих организаций, выделение актива добровольцев и их инициатив социального развития Красноярского края через социальное служение, так же создание единого для всех организаций края списка мероприятий. В обязанности Координационного совета, помимо всего прочего, в том числе входит формирование списка проблем добровольчества и возможностей их решения, построение систем обучения добровольцев для повышения кадрового потенциала движения, создание единых стандартов добровольческой деятельности и оценки ее эффективности.

6.4.Построение системы методического обеспечения деятельности добровольческих организаций и добровольческих объединений.

Методическое обеспечение предполагает:

·  разработку комплекса учебных и специальных программ, методик по организации и развитию добровольческой деятельности;

·  использование всего многообразия техник и технологий с учетом особенностей той или иной категории населения;

·  обобщение результатов учебно-методических разработок, информирование о новациях в области добровольчества;

·  регулярное издание методических пособий, освещающих эту область деятельности с учетом передового отечественного и зарубежного опыта.

6.5. Информационное обеспечение добровольческой деятельности должно быть регулярным и полноценным, с пропагандирующим позитивным настроем. Необходимо принять меры по созданию материалов о добровольческой работе в сети Интернет. Изготовление продукции с методическими материалами, фотографиями, видеофильмами, рассказывающими о деятельности по реализации добровольческих проектов, освещение материалов в телевизионных новостях.

**7. Результаты реализации Концепции**

Результатом реализации концепции на территории Красноярского края станет создание единой структуры по взаимодействию с добровольческими организациями Красноярского края, Координационного совета. В Совет входят лидеры добровольческих организаций, представители коммерческих и некоммерческих организаций г. Красноярска и муниципальных образований Красноярского края. Совет координирует работу по реализации Концепции Развития социального добровольчества, проводит мониторинг деятельности по реализации Концепции, осуществляет мобильную обратную связь между властью и добровольческими организациями, а также связь между самими организациями, занимающимися социальным добровольчеством.